

SEMINAR RECHTMATIGHEID

Seminar 'Zuurstof in het systeem. Rechtmatigheid in een nieuwe tijd.'

Vrijdag 5 juli 2019, 11.45 – 17.00 uur | Vrije Universiteit Amsterdam | De Boelelaan 1105, Amsterdam  
4 PE punten (voor CPC, RA en RC) | Deelnemerkosten (inclusief lunch) € 85,-

Kan de regeldruk en 'doorgeschoten control' bij overheid en non-profitorganisaties worden teruggedrongen? Op uitnodiging van het Zijlstra Center buigt het Expertforum 'Rechtmatigheid in een nieuwe tijd' zich al enige tijd over de vraag: Hoe komen we tot meer zuurstof in het systeem? De eerste ervaringen en bevindingen worden tijdens dit seminar gedeeld met betrokkenen vanuit de Rijksoverheid, lokale overheden, de Algemene Rekenkamer en decentrale rekenkamers en diverse zbo's.

Programma	
Vanaf 11.45	Ontvangst op de VU met lunch
12.30 – 13.20	Plenaire start met <b>Gerda van Dijk</b> (het Zijlstra Center) en <b>Arno Visser</b> (Algemene Rekenkamer)
13.30 – 14.20	Workshopronde I
14.30 – 15.20	Workshopronde II
15.20 – 15.50	Pauze
15.50 – 17.00	Plenaire afsluiting met <b>Alex Brenninkmeijer</b> (Europese Rekenkamer en Universiteit Utrecht)
17.00	Afsluitend drankje

U bent van harte welkom, ook uw collega's voor wie dit interessant kan zijn.

Hieronder kunt u het uitgebreide programma en de toelichting op de workshops bekijken. Aanmelden, zowel voor de plenaire lezing als voor de workshops en de academische presentaties, kan via [het digitale aanmeldformulier](#).



We hopen u te mogen ontvangen op 5 juli!

Met vriendelijke groet,

Prof. dr. ir. Gerda van Dijk  
Directeur het Zijlstra Center for Public Control, Governance and Leadership  
Hoogleraar Publiek Leiderschap

## Programma Zijlstra congres 'Expeditie Governance'

**Vanaf 11:45** Ontvangst in de Agorafoyer (derde verdieping hoofgebouw VU) met lunch

**12:30 – 13:20** Plenaire start met **Gerda van Dijk (directeur het Zijlstra Center) en Arno Visser (president Algemene Rekenkamer)**

### WORKSHOPS

<b>Ronde 1</b> <b>13:30 – 14:20</b>	Doorlichting regelgeving vanuit meer 'zuurstof in het systeem'	Ontwerpproces wetgeving is aan vernieuwing toe	Operationalisering maatschappelijk doel Blauwe Brigade NBA	Werken vanuit de bedoeling in de praktijk	Ontwikkelingen in rechtmatigheid bij gemeenten	Lerend verantwoord door onderling vertrouwen en maatwerk
<b>Ronde 2</b> <b>14:30 – 15:20</b>	Doorlichting regelgeving vanuit meer 'zuurstof in het systeem'	Ontwerpproces wetgeving is aan vernieuwing toe	Operationalisering maatschappelijk doel Blauwe Brigade NBA	Werken vanuit de bedoeling in de praktijk	Ontwikkelingen in rechtmatigheid bij gemeenten	Lerend verantwoord door onderling vertrouwen en maatwerk

**Vanaf 15:15** Ontvangst bij het Auditorium met koffie/thee

**15:50 uur** Plenaire afsluiting door **Alex Brenninkmeijer (lid van de Europese Rekenkamer en hoogleraar Universiteit Utrecht) en Gerda van Dijk**

**Na afloop borrel**

### Toelichting op de workshops

#### 1. Doorlichting regelgeving vanuit meer 'zuurstof in het systeem'

**Door: Mr. Robert Vos (ministerie van Financiën)**

In een doorlichting van regelgeving vanuit 'zuurstof in het systeem' wordt de regelgeving primair bekeken vanuit de achterliggende doelstelling van deze regelgeving. In deze benadering is regelgeving een middel om die achterliggende doelstelling te realiseren en geen doel op zich. Niet alleen wordt gekeken of de regels zijn nageleefd, maar ook of de doelstellingen van die regelgeving zijn gehaald. Daarnaast wordt in deze benadering onderscheid gemaakt tussen rode regels (verplicht), blauwe regels (comply or explain) en groene regels (handig om te volgen, maar niet verplicht). Aan de hand van een concrete casus gaan we daar tijdens deze workshop mee aan de slag.

#### 2. Ontwerpproces wetgeving is aan vernieuwing toe

**Door: Dr. Martin de Bree (EUR) en dr. Martin Dees (Algemene Rekenkamer)**

De laatste jaren is er veel belangstelling voor het verminderen van regeldruk. Maar met alleen maar het schrappen van regels komen we er niet. Regels zijn als middel op zichzelf immers niet goed of slecht. In deze workshop zoomen we in op het ontwerpproces van wetten en regels, de soms gebrekkige effectiviteit daarvan en enkele suggesties voor oplossingsrichtingen.

#### 3. Operationalisering maatschappelijk doel Blauwe Brigade NBA: casus Ketenkracht en WNT

**Door: Koos Vos RA (NBA)**

De kwaliteit van accountants(controle) staat nadrukkelijk in de publieke belangstelling. De NBA is eerder gekomen met het rapport 'In het Publiek Belang' en recent met de NBA-Vernieuwingsagenda, inclusief Veranderagenda audit. In deze agenda's zijn twee belangrijke projecten opgenomen: Ketenkracht en Blauwe Brigade. In het kader van die auditkwaliteit komen dit najaar nog drie relevante rapporten uit, o.a. van de Commissie Toekomst Accountancysector. In deze workshop komen de ontwikkelingen en het belang van een

consistente ontwikkeling van de kwaliteit van de financiële keten in organisaties aan de orde, onder andere in relatie tot rechtmatigheid. Aan de hand van de WNT-casus gaan we aan de slag met de doelstellingen en consequenties van de Blauwe Brigade.

#### **4. Werken vanuit de bedoeling in de praktijk**

**Door: Maartje Kemme (SVB), Alex Corra (SVB) en Jaap van Dooren (UWV)**

Hoewel 'de bedoeling' bijna niet meer weg te denken is uit onze vocabulaire, zien we in de praktijk dat er een spanningsveld is tussen weten en doen. We wéten dat we de huidige systeeminrichting meer doenbaar moet worden, dichter bij burger en maatschappij, maar we weten vaak nog niet goed hoe. SVB én UWV zijn met dit spanningsveld aan de slag gegaan. In de workshop nemen we u mee in het 'hoe' van werken vanuit de bedoeling met als motto: 'Wat doen wij in de tussentijd?'

#### **5. Ontwikkelingen in rechtmatigheid bij gemeenten**

**Door: Dr. Jan van der Bij (ministerie van BZK)**

Sinds 2004 geeft de controlerend accountant voor gemeenten en andere decentrale overheden in de controleverklaring een expliciet oordeel over zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid. Met ingang van het verslagjaar 2021 is het echter de bedoeling dat niet meer de controlerend accountant, maar het College van B&W een rechtmatigheidsverantwoording afgeeft. Hiermee wordt de rol van de accountant beperkt tot de controle van de getrouwheid van de jaarrekening. Maar kan de Raad dan nog wel vertrouwen op de volledigheid en juistheid van de afgelegde verantwoording? En zal deze werkwijze ertoe bijdragen dat gemeenten hun financiële beheersing verbeteren, of zal dit slechts tot extra administratieve lasten leiden, ook omdat de accountant het aspect van rechtmatigheid (zij het op indirecte wijze) nog wel meeneemt in diens controlehandelingen? Deze en andere komen aan bod in deze sessie.

#### **6. Lerend verantwoord door onderling vertrouwen en maatwerk voor passende zorg aan cliënten**

**Door: Tanja Scholten (JP van den Bent stichting) en Marijke Ploegman (KPMG)**

Handelen vanuit de cliënt vraagt om eigenaarschap en ruimte om keuzes te maken. Dit vereist een integrale kijk op kwaliteit waarin het leren en verbeteren centraal staat, er ruimte is voor onderling vertrouwen en maatwerk om passende zorg te bieden aan cliënten. Leren en verbeteren begint met reflecteren: in dialoog bekijken wat goed gaat en wat beter moet, en waar nodig vertalen in verbeteracties. Dit vraagt van organisaties een cultuur waarin transparantie, vertrouwen, eigenaarschap en aanspreekbaarheid worden nagestreefd; niet eenmalig, maar als een continue proces.

Het centraal stellen van het primaire proces vraagt om een vernieuwende wijze van verantwoord die aansluit bij de context van de praktijk. Dit is wat we bij de JP van de Bent stichting doen in een experiment samen met zes andere organisaties in de gehandicaptenzorg. Daarin willen we terug naar de eenvoud.

De wijze waarop we intern de kwaliteit van zorg organiseren en borgen, willen we gebruiken voor de externe verantwoording. Tijdens de workshop gaan we graag met u in gesprek. Wat is ervoor nodig om te komen tot lerend verantwoord en wat vraagt dit van de medewerker, de organisatie, de financier en de accountant?

Het Zijlstra Center for Public Control, Governance and Leadership

[www.hetzijlstracenter.nl](http://www.hetzijlstracenter.nl)

[HetZijlstraCenter@vu.nl](mailto:HetZijlstraCenter@vu.nl)

De Boelelaan 1105, kamer 6A59

1081 HV Amsterdam

020 – 598 9865